



## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักปลัด องค์การบริหารส่วนตำบลไหล่ทุ่ง โทร.๐๔๕ - ๘๖๓๐๐๗

ที่ อบ ๙๑๗๐๑/-

วันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๖

เรื่อง การดำเนินการเพื่อจัดการความเสี่ยงการทุจริตและประพฤติมิชอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

เรียน นายองค์การบริหารส่วนตำบลไหล่ทุ่ง

### เรื่องเดิม

ด้วยคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๙ ให้นำหน่วยงานเข้าร่วมการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment:ITA) ซึ่งเป็นเกณฑ์การประเมินที่ต้องการให้หน่วยงานของรัฐยกระดับการดำเนินงาน โดยมีประเมินในด้านการต่อต้านการทุจริตในองค์กรเกี่ยวกับการดำเนินงาน เรื่องผลประโยชน์ทับซ้อนของหน่วยงาน โดยมีการประเมินหลักฐานเชิงประจักษ์ (Evidence Based) ให้มีการดำเนินการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานตรวจสอบได้ การแก้ไขปัญหาการกระทำผิดวินัยของเจ้าหน้าที่รัฐที่เป็นปัญหาสำคัญและพบบ่อย นอกจากนี้ ยังนำความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนที่ได้นี้มากำหนดเป็นคู่มือป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนขององค์การบริหารส่วนตำบลไหล่ทุ่ง เพื่อเป็นแนวทางและยึดถือปฏิบัติได้

### ข้อเท็จจริง

องค์การบริหารส่วนตำบลไหล่ทุ่ง ได้ดำเนินการที่แสดงถึงการจัดการความเสี่ยงในกรณีที่น่าจะก่อให้เกิดการทุจริตและประพฤติมิชอบของหน่วยงาน ผ่านกิจกรรมต่างๆ ดังนี้ (ตามเอกสารแนบท้ายบันทึก)

๑. กฎระเบียบและแนวปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง การเงินและบัญชี โดยที่ในปัจจุบัน กฎระเบียบและข้อบังคับต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการเบิกจ่ายเงิน การจัดซื้อจัดจ้าง มีการปรับปรุงเปลี่ยนแปลงตามนโยบาย ทำให้บุคลากรผู้ปฏิบัติงานขาดความรู้ความเข้าใจในเรื่องดังกล่าว ซึ่งอาจทำให้เกิดข้อผิดพลาดในการปฏิบัติงานได้ จึงได้จัดส่งเจ้าหน้าที่เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง การเงินและบัญชี เข้ารับการอบรมเพื่อลดข้อผิดพลาดจากการปฏิบัติงาน และลดโอกาสที่มีความเสี่ยงในเรื่องผลประโยชน์ทับซ้อนได้

๒. การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment:ITA) เพื่อให้บุคลากรในสังกัดองค์การบริหารส่วนตำบลไหล่ทุ่ง ได้เข้าใจเกี่ยวกับเกณฑ์การประเมินและการยกระดับการทำงาน รวมทั้งเตรียมเอกสารหลักฐานประกอบการประเมินให้สอดคล้องกับหลักเกณฑ์ จึงได้จัดส่งเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุมซักซ้อมทำความเข้าใจเรื่องดังกล่าว

๓. การวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน

๓.๑ การให้ความรู้ในรูปแบบต่างๆ ดังนี้

-การจัดทำคู่มือ ได้ทำ คู่มือการพัฒนาส่งเสริมการปฏิบัติตามมาตรฐานทางจริยธรรม การบริหารจัดการผลประโยชน์ทับซ้อน เพื่อสร้างความเข้าใจแก่บุคลากรและให้หลีกเลี่ยงการกระทำที่เข้าข่ายผลประโยชน์ทับซ้อน โยมีสาระสำคัญเกี่ยวกับแนวคิด/ความหมายของผลประโยชน์ทับซ้อน และสาระเกี่ยวกับประเภทหรือรูปแบบที่เข้าข่ายผลประโยชน์ทับซ้อน และกรณีตัวอย่างการทุจริตในรูปแบบต่างๆ

-การจัดการความรู้ (Knowledge management) โดยการนำคู่มือกึ่งกล่าวถ่ายทอดผ่านกระบวนการแลกเปลี่ยนการเรียนรู้ในประชุมประจำเดือน และเผยแพร่ในเว็บไซต์ขององค์การบริหารส่วนตำบลไหล่น้ำ

๓.๒ การดำเนินการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดประโยชน์ทับซ้อน จากการวิเคราะห์ความเสี่ยงสามารถจำแนกระดับความเสี่ยงออกเป็น ๔ ระดับ สูงมาก สูง ปานกลาง ต่ำ และสามารถสรุปข้อมูลการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดประโยชน์ทับซ้อนขององค์การบริหารส่วนตำบลไหล่น้ำ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๖ ได้ดังนี้

การประเมินความเสี่ยงการทุจริตและประพฤติมิชอบ

ประเด็น ผลประโยชน์ทับ ซ้อน	เหตุการณ์ความเสี่ยง (มีการทับซ้อนอย่างไร)	ระดับความเสี่ยง		มาตรการและการ ดำเนินการในการ บริหารจัดการความ เสี่ยงผลประโยชน์ทับ ซ้อน
		โอกาสเกิด การทุจริต (๑/๔)	ระดับของ ผลกระทบ (๑-๔)	
การจัดซื้อจัดจ้าง การจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุ เป็นไปอย่างไม่ ถูกต้อง	หัวหน้า/จนท.พัสดุเลือกซื้อร้านที่ตนเอง สนิทหรือเป็นญาติหรือร้านที่ตนเองคุย ได้ง่าย - จัดซื้อผิดระเบียบ - การขาดความรู้ความเข้าใจของผู้ปฏิบัติ	๔	๔	-ปรับเปลี่ยนร้านค้าในการ จัดซื้อวัสดุ -เข้มงวดในการตรวจรับ พัสดุหรือการจ้าง ต้องปฏิบัติตามทำความเข้าใจใน ข้อกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับต่างๆ ในการปฏิบัติงาน เพื่อไม่ให้ เกิดความผิดพลาดและ สับสนในการปฏิบัติงาน
การจัดโครงการ/ กิจกรรม โครงการก่อสร้าง พื้นฐานไม่ตรงตาม ความต้องการของ ประชาชน	- ขาดความร่วมมือจากประชาชนในการ จัดทำประชาคมหมู่บ้านเพื่อเสนอโครงการ ต่างๆ ในการจัดทำแผนพัฒนา - ขาดการควบคุม ตรวจสอบอย่างเข้มงวด	๔	๔	-พิจารณาพื้นที่ที่ประสบ ปัญหาและมีความจำเป็น ลำดับแรก
การนำทรัพย์สิน ของราชการมาใช้ ในเรื่องส่วนตัว	เช่นการใช้อุปกรณ์สำนักงานต่างๆ รถยนต์ส่วนบุคคล ไฟฟ้า คอมพิวเตอร์ ฯลฯ	๔	๔	- มีการทำทะเบียนควบคุม การใช้งานและการ เบิกจ่ายอย่างเคร่งครัด
การจ่ายเบี้ยยังชีพ ผู้สูงอายุ ผู้พิการ และผู้ป่วยเอดส์ยัง ขาดความร่วมมือใน การแจ้งข้อมูลในการ ย้ายที่อยู่หรือ เปลี่ยนแปลงที่อยู่ ใหม่	ผู้มีสิทธิ ญาติและผู้นำชุมชนไม่แจ้งการ ย้ายที่อยู่ของผู้ได้รับสิทธิ์การรับเบี้ยยังชีพ	๔	๔	- มีการประชาสัมพันธ์ใน การแจ้งข้อมูลในการย้ายที่ อยู่หรือเปลี่ยนแปลงที่อยู่ ใหม่

การใช้ดุลพินิจของผู้มีอำนาจในการอนุญาต อนุมัติ ต่างๆ	- การนำระบบอุปถัมภ์มาใช้ในการปฏิบัติราชการ ผู้มีอำนาจไม่มียึดหลักความถูกต้อง ย่อมเกิดความไม่เป็นธรรมต่อพนักงานส่วนตำบล	๔	๔	- ต้องปฏิบัติตามทำความเข้าใจใน ข้อกฎหมายระเบียบ และข้อบังคับต่างๆ ในการปฏิบัติงาน เพื่อไม่ให้เกิดความผิดพลาดและ สับสนในการปฏิบัติงาน
การลงพื้นที่ตรวจสอบข้อเท็จจริง(Case) - การใช้รถยนต์ส่วนบุคคล - การใช้คน	การใช้และการจัดสรรทรัพยากรและการนำไปใช้มากเกินไปจนเกิดความจำเป็นในแต่ ละภารกิจ เช่น ใช้น้ำมันมากเกินไปจนจำเป็น	๔	๔	- มีการบันทึกการใช้ต่างๆ ในแต่ละครั้ง - มีการรายงานทุกครั้ง - สร้างจิตสำนึก คุณธรรม จริยธรรม - ใช้งานตามความเป็นจริง
เกิดสาธารณภัยในพื้นที่	- สภาพดิน ฟ้า อากาศ ทำให้บ้านเรือนประชาชนได้รับความเสียหาย เกิดการสูญเสียทรัพย์สินและชีวิตของประชาชน	๒	๑	- จัดหาอุปกรณ์ และ เครื่องมือเครื่องใช้ในการปฏิบัติงาน กระแสไฟฟ้าให้เพียงพอและมีความพร้อมอยู่เสมอ
ความผิดพลาดในการปฏิบัติงานเนื่องจากขาดความรู้ความเข้าใจในระเบียบกฎหมายที่นำไปใช้ในการปฏิบัติงาน	- ความไม่ชัดเจนในระเบียบ ข้อกฎหมาย ทำให้ผู้ปฏิบัติงานเกิดความสับสนในการปฏิบัติ - กฎหมาย ระเบียบ ที่ออกมาไม่มีความชัดเจนในการปฏิบัติ	๓	๓	- ปฏิบัติงานเป็นไปตามระเบียบ กฎหมาย ข้อบังคับ - ศึกษาทำความเข้าใจในระเบียบ กฎหมายที่นำไปใช้ในการปฏิบัติงานให้ชัดเจน

#### ๔. การจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประจำปี ๒๕๖๖

องค์การบริหารส่วนตำบลไหล่น้อย ได้เล็งเห็นถึงความสำคัญในการเป็นหน่วยของรัฐที่ร่วมขับเคลื่อนการดำเนินการตามมาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบในหน่วยงานราชการและดำเนินการสร้างจิตสำนึกพนักงานส่วนตำบลและบุคลากรในสังกัดรังเกียจการทุจริตทุกรูปแบบอย่างจริงจังโดยมีกระบวนการดำเนินการที่สำคัญเป็นแนวทางและข้อเสนอแนะที่จะนำไปปรับปรุงแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ดังนี้

๔.๑ ส่งเสริมให้มีการรณรงค์และสร้างความตระหนักคุณธรรม จริยธรรมและการป้องกันและปราบปรามการทุจริตให้กับพนักงานส่วนตำบล และบุคลากรขององค์การบริหารส่วนตำบลไหล่น้อยให้ทั่วถึงและครอบคลุมทั้งหน่วยงานอย่างต่อเนื่อง โดยผ่านกระบวนการฝึกอบรม การประกาศแนวทางการปฏิบัติงาน การมอบนโยบายของผู้บริหารและการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์

๔.๒ การวางแผนและมาตรการการจัดซื้อจัดจ้าง เพื่อเป็นกลไกในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตหรือผลประโยชน์ทับซ้อนได้ รวมทั้งการจัดส่งเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้างเข้ารับการฝึกอบรม เพื่อให้การปฏิบัติงานถูกต้อง มีประสิทธิภาพ โปร่งใส และสอดคล้องกับระเบียบกฎเกณฑ์ใหม่ๆ

๔.๓ การจัดทำคู่มือการพัฒนาส่งเสริมการปฏิบัติตามมาตรฐานทางจริยธรรม การบริหารจัดการผลประโยชน์ทับซ้อน โดยผ่านกระบวนการวิเคราะห์ประเด็นความเสี่ยงที่จะนำไปสู่การทุจริต ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน กรณีศึกษาการทุจริตในรูปแบบต่างๆ ที่เกิดขึ้นจริง มีการวิเคราะห์ปัจจัยการเกิดการทุจริต การเกิดผลกระทบต่อประชาชน

๔.๔ การสร้างการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วน โดยเฉพาะผู้ให้บริการและผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ให้เกิดความร่วมมือเป็นผู้เฝ้าระวัง การแจ้งเบาะแส และมีสื่อรณรงค์สร้างความรู้ความเข้าใจในนโยบายผู้บริหาร ซึ่งเน้นการปล่อยทุจริตเพื่อให้เกิดพลังที่เข้มแข็งในการช่วยกันป้องกันการทุจริต

### ข้อเสนอแนะเพื่อพิจารณา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาให้องค์การบริหารส่วนตำบลไหล่ทุ่ง ดำเนินการต่อไป



(นางพิชญ์สินี ศิริวชิราภรณ์)

หัวหน้าสำนักปลัด

ความเห็นของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลไหล่ทุ่ง .....

*เห็นชอบอนุมัติ ตามที่ขอ*

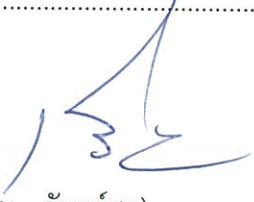
พ.จ.อ.



(ศักดิ์สิทธิ์ หอมจันทร์)

ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล

ความเห็นขององค์การบริหารส่วนตำบลไหล่ทุ่ง.....



(นายเริม จันท์สุข)

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลไหล่ทุ่ง